

ด่วนที่สุด
ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๖๗



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๐๒๔
ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง
การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนอันเนื่องมาจากการ
ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและเกิดความเป็นธรรมอย่างทั่วถึง
แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตาม
ข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ
จากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ชัย จ.ผลิต)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

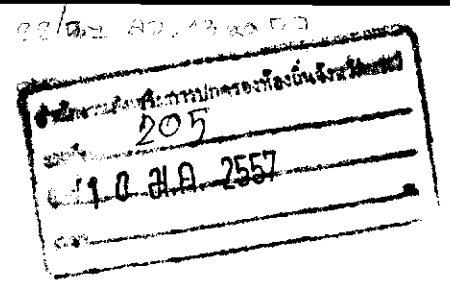
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร.๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓

โทรสาร ๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

๑๙๗๑๐
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๐๐๒๕๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
๓๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและเกิดความเป็นธรรม
อย่างทั่วถึงแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๔
ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการ
ขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งมีรายละเอียดประกอบการพิจารณา ดังนี้

การขยายระยะเวลา

๑. ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาก่อสร้าง จะต้องเป็นคู่สัญญา
ที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนาม
ไว้กับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ระหว่างวันที่
๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒
เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่
แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็น
ช่วงระยะเวลาที่ให้ความช่วยเหลือฯ ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วว่า
จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือ
ตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๒. สัญญาจ้างก่อสร้างที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๑ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก
จำนวน ๑๕๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาจ้างก่อสร้างน้อยกว่า ๑๕๐ วัน ก็ให้ขยายระยะเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๓. สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ ๒ ให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา
และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบ
ในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วง
ระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

/๓.๒ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้าง...

๓.๒ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔. กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คง ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๕. กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๖. ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๗๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๑๔๓๖๘
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๑๑๔
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๕๔๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิทักษ์สิทธิได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิทักษ์สิทธิได้พิจารณาแล้ว
ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน
๓. ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา
เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น
ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ(อย่างยิ่ง)

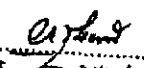
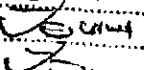
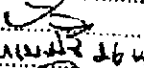
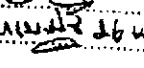
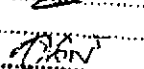
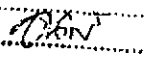


(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th 155-11-56/รัชชัช

รอง ลคร. 
ผอ.สวก. 
ผอ. 
ผอ.กลุ่ม 
ผอ. 
ผู้พิมพ์ 

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๑๙๓๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๖๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งดำรงตำแหน่งในขณะนั้น โดยสมาคมฯ ขอให้ภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งรัฐมนตรีฯ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้สรุปรายงานผลการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ เสนอรอนนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งตามข้อเสนอของสมาคมฯ ที่ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่จะพิจารณา ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวมาให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนาเพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระ เป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการปรับค่าจ้างขั้นต่ำส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งทางตรงและทางอ้อม ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างต้องรับภาระต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างได้ อันเป็นเหตุทำให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมิได้รับทราบ และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการจัดประชุมร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็น ตลอดจนสถิติการขาดแคลนแรงงาน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และนำเสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ประเด็นข้อเสนอสู่สมาคมฯ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นการขอขยายอายุสัญญาทั่วประเทศ ออกไปอีกจำนวน ๑๘๐ วัน ทุกสัญญาทั่วประเทศที่ยังมีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖

๔.๒.๒ ให้นำหน่วยงานราชการใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ

๔.๒.๓ ให้ผู้ประกอบการก่อสร้างสามารถประกันผลงานของตนเองได้เมื่อผลงานก่อสร้างนั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร

๔.๒.๔ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน หากยังมิได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการแล้วเห็นว่า เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนาเพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๓.๒ การขยายระยะเวลา

(๑) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลา ก่อสร้าง ต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่

๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่ให้ความช่วยเหลือฯ ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

(๒) สัญญาจ้างก่อสร้างที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ (๑) ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๕๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาจ้างก่อสร้างน้อยกว่า ๑๕๐ วัน ก็ให้ขยายระยะเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

(๓) สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับการขยายระยะเวลากลับไปตามข้อ (๒) ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

(๓.๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๓.๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ หากการขยายระยะเวลากลับไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลา ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๓ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ใช้งาน

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ใช้งาน

๔.๓.๔ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ดังกล่าว

๔.๓.๕ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๖ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๔.๔ สำหรับประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเอง เมื่อผลงานก่อสร้างนั้นก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคารนั้น เป็นประเด็นเรื่องหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาที่ผู้รับจ้างจะต้องนำหลักประกันสัญญามาวางในขณะทำสัญญาตามอัตราที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด และผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญา โดยสัญญาดังกล่าวจะต้องประกันความชำรุดบกพร่องไม่น้อยกว่า ๒ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเห็นว่า เนื่องจากทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าว ยังมีข้อมูลไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้าง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘-๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖